



**OBČINA TRBOVLJE**  
**OBČINSKI SVET**  
Mestni trg 4, 1420 TRBOVLJE

tel.: 03 77 79 900, e-mail: [obcina.trbovlje@trbovlje.si](mailto:obcina.trbovlje@trbovlje.si)

# 5.a

**Številka:** 032-3/2026-4

**Datum:** 12. 5. 2026

**OBČINSKI SVET**  
**OBČINE TRBOVLJE**

**ZADEVA:** Predlog Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o pokopališkem redu na območju Občine Trbovlje

**Pravna podlaga:** Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40)  
Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE, 62/24 – odl. US, 102/24 – ZLV-K, 83/25 – ZOUL in 10/26)  
Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/16 in 3/22 - ZDeb)  
Statut Občine Trbovlje (Uradno glasilo e-občina, št. 6/26 – uradno prečiščeno besedilo)

**Namen:** Skrajšani postopek

**Priloge:** Predlog sprememb in dopolnitev odloka  
Obrazložitev  
Predlog sklepa  
Veljaven odlok

**Poročevalec:** mag. Boris Jagodič, Inštitut za javne službe

## PREDLOG

Na podlagi 3., 7., 59. in 60. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), 21., 29., 61. in 65. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSL-1, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE, 62/24 – odl. US, 102/24 – ZLV-K, 83/25 – ZOUL in 10/26), 4. in 34. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/16 in 3/22 – ZDeb) in 3., 20., 22., 68. in 88. člena Statuta Občine Trbovlje (Uradno glasilo e-občina, št. 6/26 – uradno prečiščeno besedilo), je Občinski svet Občine Trbovlje na svoji \_\_. redni seji dne \_\_. \_\_. 2026, sprejel naslednji

### **ODLOK O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ODLOKA O POKOPALIŠKEM REDU NA OBMOČJU OBČINE TRBOVLJE**

#### **1. člen**

Spremeni se 40. člen tega odloka tako, da se glasi:

#### **»40. člen (pogrebna pristojbina)**

- (1) Pogrebna pristojbina je namensko plačilo za sofinanciranje dela stroškov oziroma odhodkov upravljanja pokopališč po tem odloku, ki se določi v skladu s tem odlokom.
- (2) Pogrebno pristojbino plača izvajalec pogreba za izvedbo pogreba na pokopališčih po tem odloku.
- (3) Pogrebno pristojbino izvajalcu pogreba zaračunava upravljavec pokopališč.
- (4) Če je izvajalec pogreba hkrati tudi upravljavec pokopališč, se kot plačilo iz drugega odstavka tega člena šteje evidentiranje pogrebne pristojbine med prihodke na stroškovnem mestu upravljanja pokopališč po tem odloku pri upravljavcu pokopališč.«

#### **2. člen**

Doda se 40.a člen tako, da se glasi:

#### **»40.a člen (merila za določitev višine pogrebne pristojbine)**

- (1) Upravljavcu pokopališč za upravljanje pokopališč po tem odloku nastajajo praviloma naslednji stroški oziroma odhodki:
  - neposredni stroški materiala in storitev,
  - stroški amortizacije,
  - stroški dela,
  - drugi neposredni stroški oziroma odhodki,
  - sorazmerni del posrednih stroškov, ki se nanašajo na upravljanje pokopališč po tem odloku.
- (2) Upravljavec pokopališč zagotavlja pokrivanje stroškov oziroma odhodkov iz prvega odstavka tega člena iz naslednjih virov:
  - grobnine,
  - plačila za uporabo pokopaliških naprav in druge pokopališke infrastrukture,
  - plačila za storitve pokopališko pogrebnega moštva,
  - pogrebne pristojbine,
  - proračunskih virov,
  - drugih virov.

- (3) Pogrebna pristojbina za prihodnje koledarsko leto se izračuna v višini dvajset odstotkov zaračunane grobnine v preteklem koledarskem letu, pri čemer se tako določen znesek deli s povprečnim letnim številom dejansko izvedenih pogrebov v preteklih treh koledarskih letih. Tako določen znesek predstavlja pogrebno pristojbino za posamezen pogreb, ki bo izveden v prihodnjem koledarskem letu.
- (4) Pogrebna pristojbina ne vpliva na izračun višine grobnine, plačila za uporabo pokopaliških naprav in druge pokopališke infrastrukture in plačila za storitve pokopališko pogrebne moštva.
- (5) Plačana pogrebna pristojbina se porabi v koledarskem letu, v katerem je zaračunana, ali v prihodnjem koledarskem letu za:
  - dodatna redna ali druga vzdrževalna dela, ki so potrebna za upravljanje pokopališč po tem odloku,
  - znižanje financiranja stroškov ali odhodkov za upravljanje pokopališč po tem odloku iz proračunskih virov.«

### **3. člen**

Doda se 40.b člen tako, da se glasi:

#### **»40.b člen (postopek potrjevanja pogrebne pristojbine)**

- (1) Upravljavec pokopališč posreduje občinskemu svetu v potrditev izračun pogrebne pristojbine najkasneje do 30. septembra tekočega koledarskega leta za prihodnje koledarsko leto.
- (2) Pogrebno pristojbino s sklepom določi občinski svet najkasneje do 31. 12. tekočega koledarskega leta za prihodnje koledarsko leto.
- (3) Ne glede na predložen izračun pogrebne pristojbine po tem odloku lahko občinski svet odloči, da se pogrebna pristojbina v prihodnjem koledarskem letu ali delu prihodnjega koledarskega leta izvajalcem pogrebov ne bo zaračunavala, če obstajajo za to utemeljeni razlogi (npr. manjše potrebe po finančnih virih za upravljanje pokopališč, zagotovitev drugih virov za upravljanje pokopališč).
- (4) Sklep občinskega sveta o določitvi pogrebne pristojbine se objavi na spletni strani občine in upravljavca pokopališč.
- (5) Upravljavec pokopališč pogrebno pristojbino objavi v svojem ceniku na svoji spletni strani.«

### **4. člen**

- (1) Ne glede na prvi odstavek 40.b člena tega odloka upravljavec pokopališča pripravi in posreduje v potrditev izračun pogrebne pristojbine občinskemu svetu v dveh mesecih po začetku veljavnosti tega odloka.
- (2) Ne glede na drugi odstavek 40.b člena lahko občinski svet določi, da se začne pogrebna pristojbina iz prvega odstavka tega člena zaračunavati v roku 15 dni po izdaji sklepa o potrditvi pogrebne pristojbine iz prvega odstavka tega člena.
- (3) Pogrebna pristojbina, določena s sklepom občinskega sveta po tem členu, se zaračunava za pogrebe, ki bodo izvedeni do vključno 31. 12. 2027.

### **5. člen**

Odlok se objavi v Uradnem glasilu e-občina in začne veljati naslednji dan po objavi.

Številka:

Datum:

**Župan Občine Trbovlje  
mag. Zoran Poznič**

## **O B R A Z L O Ž I T E V**

Zakon o pokopališki in pogrebni dejavnosti (v nadaljevanju: ZPPDej) v 19. alineji drugega odstavka 4. člena določa, da lahko občina določi pogrebno pristojbino za izvedbo pogreba, ki jo upravljavcu pokopališča plača izvajalec pogreba. Pogrebna pristojbina je skladno s četrtem odstavkom 34. člena ZPPDej namenjena upravljanju pokopališča.

Upravljanje pokopališč na podlagi 26. člena ZPPDej obsega zagotavljanje urejenosti pokopališča, izvajanje investicij in investicijskega vzdrževanja, oddajo grobov v najem, vodenje evidenc ter izdajanje soglasij v zvezi s posegi na območju pokopališč.

Zagotavljanje urejenosti pokopališča po prvem odstavku 28. člena ZPPDej obsega:

- vzdrževanje pokopališč ter pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture;
- storitve najema pokopaliških objektov in naprav;
- storitve grobarjev in storitve pokopališko pogrebnega moštva.

Odlok o pokopališkem redu na območju Občine Trbovlje (v nadaljevanju: Odlok o pokopališkem redu) določa, da lahko občina določi pogrebno pristojbino, ki jo upravljavcu pokopališča plača izvajalec pogreba.

Ustavno sodišče je v odločbi U-I-223/16 zapisalo, da ZPPDej vsebuje pooblastilo občini za uvedbo pogrebne pristojbine, način njenega uvajanja, predmet obremenitve in zavezanca za plačilo. Ustavno sodišče je zapisalo tudi, da morajo občine višino pogrebne pristojbine določiti v razumnem sorazmerju glede na celotne stroške upravljanja pokopališča, ob ustreznem upoštevanju ostalih finančnih virov.

Ustavno sodišče je poudarilo, da se vrsta, način obremenitve in tudi višina javne dajatve lahko določi s splošnim in abstraktnim predpisom občinskega sveta na ravni lokalne samouprave (55. točka obrazložitve).

Pogrebna pristojbina je po ZPPDej eden izmed virov za zagotavljanje upravljanja pokopališča, poleg grobnine, plačila za uporabo pokopališča in druge pokopališke infrastrukture in plačila za storitve pokopališko pogrebne moštva (slednja v delu, v katerem se nanaša na upravljanje pokopališč). Ker navedeni viri financiranja ne zadoščajo za pokritje vseh stroškov upravljanja pokopališč, mora občina določene vire financiranja na podlagi 59. in 60. člena Zakona o gospodarskih javnih službah zagotavljati iz proračuna.

Z namenom, da se v čim večji meri zagotovi financiranje stroškov upravljanja pokopališč s strani najemnikov grobov in naročnikov pogrebov oziroma izvajalcev pogrebnih storitev, predstavlja pogrebna pristojbina pomemben vir, ki lahko nadomesti vsaj del proračunskega financiranja, hkrati pa se pri določitvi vseh stroškov zasleduje finančna vzdržnost za vse plačnike storitev in tudi same pogrebne pristojbine.

Ker veljavni Odlok o pokopališkem redu kot abstraktni pravni akt v smislu navedene odločbe Ustavnega sodišča ne ureja podrobnejših pravil določanja višine pogrebne pristojbine, se zaradi zagotovitve pravne varnosti izvajalcev pogrebnih storitev ter zaradi učinkovitega upravljanja pokopališč predlaga sprejem Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o pokopališkem redu na območju Občin Trbovlje.

### **I. CILJI, NAČELA, POGLAVITNE REŠITVE IN OBRAZLOŽITEV**

Namen Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o pokopališkem redu (v nadaljevanju: Odlok) je določiti metodologijo in postopek določanja višine pogrebne pristojbine ter njeno namensko porabo.

S predlaganimi spremembami in dopolnitvami se sledi odločbi Ustavnega sodišča, da mora biti višina javne dajatve določena s splošnim in abstraktnim predpisom. Trenutno veljavni odlok namreč ne ureja metodologije in postopka za določitev pogrebne pristojnosti.

Z natančnejšimi pravili se zagotavlja tudi večja pravna varnost izvajalcev (in posledično naročnikov) pogrebov, saj predpisana metodologija omogoča izračun pričakovane pogrebne pristojbine, pri čemer pa se občinski svet kot pristojen organ lahko odloči, da pogrebne pristojbine pod predpisanimi pogoji ne bo določil.

Odlok vsebuje pet členov:

### *1. člen*

S 1. členom Odloka se spreminja 40. člen Odloka o pokopališkem redu. V tem členu je določeno, da je pogrebna pristojbina namensko plačilo za sofinanciranje dela stroškov oziroma odhodkov upravljanja pokopališč, pri čemer pristojbino za posamezen izveden pogreb plača upravljavec pokopališča izvajalec pogreba.

Ker je upravljavec pokopališč iz 5. člena Odloka o pokopališkem redu lahko hkrati tudi izvajalec pogrebov, dejansko sam sebi ne more plačati pogrebne pristojbine. Zato je v četrtem odstavku predlaganih sprememb 40. člena določeno, da mora upravljavec pokopališča za vsak izveden pogreb v svojih knjigovodskih evidencah izkazati, da je pogrebno pristojbino evidentiral kot prihodek na stroškovnem mestu upravljanja pokopališč. Na ta način se zagotavlja, da bo tudi upravljavec pokopališč v delu, v katerem nastopa kot izvajalec pogrebne dejavnosti, prispeval svoj delež k financiranju upravljanja pokopališč, pri čemer bo moral vire za financiranje pogrebne pristojbine zagotoviti izven dejavnosti upravljanja pokopališč.

### *2. člen*

Z 2. členom Odloka se sprejema nov 40.a člen Odloka o pokopališkem redu. V prvem oziroma drugem odstavku so določeni stroški/odhodki oziroma prihodki upravljavca pokopališč skladno z veljavnimi predpisi. V tretjem odstavku je določen način izračuna pogrebne pristojbine, in sicer se določi v višini dvajset odstotkov zaračunane grobnine v preteklem letu, tako določen znesek pa se deli s povprečnim letnim številom dejansko izvedenih pogrebov v preteklih treh koledarskih letih. Tako izračunan znesek se zaračunava izvajalcem pogrebov v prihodnjem koledarskem letu. Ker izvajalci (in naročniki) pogrebov med posameznimi koledarskimi leti niso isti, ni mogoče pogrebne pristojbine poračunavati, zato je pogrebna pristojbina izračunana na podlagi podatkov preteklega koledarskega leta (grobnina), preteklih treh koledarskih let (povprečje števila izvedenih pogrebov) in se zaračunava za prihodnje leto ter je dokončna.

Ker je namen pogrebne pristojbine skladno z ZPPDej zagotoviti dodatno financiranje upravljanja pokopališč oziroma zmanjšati proračunsko financiranje, je izrecno določeno, da pogrebna pristojbina sama po sebi ne vpliva na višino in način izračuna grobnine, plačila za uporabo pokopaliških naprav in druge pokopališke infrastrukture ter plačila za storitve pokopališko pogrebnega moštva (seveda v delu, ki se nanaša na upravljanje pokopališč).

Ker je pogrebna pristojbina že po ZPPDej namenjena upravljanju pokopališč (četrty odstavek 34. člena) je namen upravljavcu pokopališč določiti namenskost porabe te pristojbine. Pristojbina se tako mora v tekočem ali prihodnjem koledarskem letu porabiti za dodatna vzdrževalna dela, ki so potrebna za upravljanje pokopališč po tem odloku ali pa znižanje financiranja stroškov ali odhodkov za upravljanje pokopališč po tem odloku iz proračunskih virov.

### *3. člen*

S 3. členom Odloka se sprejema nov 40.b člen Odloka o pokopališkem redu, ki določa, da mora upravljavec pokopališč izračun pogrebne pristojbine predložiti v potrditev občinskemu

svetu najkasneje do 30. septembra za prihodnje leto. Navedeni člen določa, da občinski svet določi pogrebno pristojbino s sklepom najkasneje do 31. 12. tekočega leta za prihodnje koledarsko leto.

Občinskemu svetu je prepuščena tudi odločitev, da se pogrebna pristojbina za prihodnje koledarsko leto ne bo zaračunavala, če obstajajo za to utemeljeni razlogi (npr. manjše potrebe po finančnih virih za upravljanje pokopališč, zagotovitev drugih virov).

V tem členu so določene tudi obveznosti glede objave sklepa in cenika pogrebne pristojbine, da se lahko izvajalci pogrebnih storitev (in naročniki) seznani z njeno višino.

#### **4. člen**

Četrti člen vsebuje prehodno določbo, po kateri je upravljavec pokopališč dolžan izračunati in predložiti izračun pogrebne pristojbine občinskemu svetu najkasneje v dveh mesecih po začetku veljavnosti tega odloka, pri čemer se, če bo pogrebna pristojbina določena, zaračunava za pogrebe, izvedene v obdobju v skladu z drugim in tretjim odstavkom, do 31.12.2027.

#### **5. člen**

V 5. členu Odloka je določeno, da se odlok objavi v Uradnem glasilu e-občina in začne veljati naslednji dan po objavi.

### **II. SODELOVANJE Z JAVNOSTMI**

Pri pripravi odloka so sodelovale vse pristojne službe Občine Trbovlje in Javno podjetje Komunala Trbovlje d. o. o.

### **III. OCENA FINANČNIH IN DRUGIH POSLEDIC**

Sprejetje odloka bi lahko vplivalo na letni ravni na nižje proračunsko financiranje upravljanja pokopališč v primeru, če bo občinski svet potrdil pogrebno pristojbino in se pogrebna pristojbina ne bo namenila povečanju vzdrževanja pokopališč.

Odlok postavlja bolj jasna pravila za določitev višine pogrebne pristojbine, kar zagotavlja ustavno skladnost ureditve pogrebne pristojbine.

### **IV. BESEDILO PREDLOGA ODLOKA**

Besedilo predloga odloka je v prilogi.

Predlagamo, da Občinski svet Občine Trbovlje, predlagano dopolnitev Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o pokopališkem redu na območju Občine Trbovlje skladno s 84. členom Poslovnika Občinskega sveta Občine Trbovlje (uradno prečiščeno besedilo) (Uradno glasilo e - občina št. 6/2026), potrdi po skrajšanem postopku, saj gre za manj zahtevno dopolnitev odloka.

*Pripravil:*

*mag. Boris Jagodič, Inštitut za javne službe*



**Župan Občine Trbovlje**  
**mag. Zoran Poznič**

## **P R E D L O G**

Na podlagi 3., 7., 59. in 60. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), 21., 29., 61. in 65. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE, 62/24 – odl. US, 102/24 – ZLV-K, 83/25 – ZOUL in 10/26), 4. in 34. člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/16 in 3/22 - ZDeb) in 19. člena Statuta Občine Trbovlje (uradno prečiščeno besedilo) (Uradno glasilo e - občina št. 6/2026) ter 82. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Trbovlje (uradno prečiščeno besedilo) (Uradno glasilo e - občina št. 6/2026), je Občinski svet Občine Trbovlje na svoji \_\_. redni seji \_\_. \_\_. 2026 sprejel naslednji

## **S K L E P**

1.

Občinski svet Občine Trbovlje sprejme Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o pokopališkem redu na območju Občine Trbovlje.

2.

Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o pokopališkem redu na območju Občine Trbovlje se objavi v Uradnem glasilu e-občina in začne veljati naslednji dan po objavi.

3.

Sklep velja takoj, ko ga sprejme Občinski svet Občine Trbovlje.

Številka:

Datum:

**Župan Občine Trbovlje**  
**mag. Zoran Poznič**